



**ПРОЕКТ НА
ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0400317124**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Благоевград за 2024 г.

София, 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет.....	4
Мнение.....	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет	4
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	7
Коригирани неправилни отчитания.....	9
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	11
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	12

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
ЕБК	Единна бюджетна класификация
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
ПМС	Постановление на Министерски съвет
СЕС	Средства от Европейски съюз
РМС	Решение на Министерски съвет
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ОБС	Общински съвет
ЕС	Европейски съюз
ИРМ	Изнесено работно място
РД	Работен документ
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда“
НОИР	Наука и образование за интелигентен растеж
КАВ	Качество на атмосферния въздух
ОИЦ	Областен информационен център
РСО	Разделно събиране на отпадъци
МУЦ	Между училищен център
ОУ	Основно училище
ТК	Текущ контрол
ФО	Финанси на общините

**ДО
Г-Н МЕТОДИ БАЙКУШЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА
БЛАГОЕВГРАД**

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Благоевград, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2024 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Благоевград към 31 декември 2024 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Благоевград в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-03-171 от 22.11.2024 г. на Тошко Тодоров, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководител на одитния екип:


/подпис/

стр. 4 от 12

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали длъжници се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:


- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в

Ръководител на одитния екип:


/подпис/ стр. 6 от 12

състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Всички констатирани неправилни отчитания са коригирани.

Случай на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

1. При изпълнените одитни процедури за проверка относно изразходвани през предходни и текущия отчетен период целеви средства, се установи:

1.1. При извършения финансов одит на ГФО на общината за 2023 г.¹ е установено, че наличните целеви парични средства по банковата сметка на Община Благоевград към 31.12.2023 г., следва да са в размер на 6 787 536 лв. Целевото им предназначение е определено съгласно Постановления и Решения на Министерския съвет, както следва:

1.1.1. ПМС 38/2021 г. - за укрепване на път BLG 2061 (I-1) - Благоевград (Бистрица - летовище „Бодрост“, местността „Картала“), в размер на 4 269 633 лв.;

1.1.2. ПМС 57/2021 г. - за оборудване и обзавеждане на Камерна опера и народно читалище „Н. Й. Вапцаров-1866“, в размер на 524 139 лв.;

1.1.3. РМС 711/2022 г. - Споразумение № РД-02-30-106/ 26.10.2022г. за благоустрояване на улица „Промислена“ гр. Благоевград, в размер на 1 993 764 лв.

Съгласно предоставена информация от Община Благоевград и доклад за извършена финансова инспекция на Община Благоевград от АДФИ, тези средства са усвоени нецелево, за разплащане на други разходи по бюджета в местните дейности през последните три години, с което е променено предназначението им в края на годината, в нарушение на чл. 126 от ЗПФ².

Кметът на Община Благоевград е внесъл в Общински съвет - Благоевград доклад за изпълнението на бюджета и средствата от ЕС към началото на мандат 2023 г. - 2027 г., с който го уведомява за извършените отклонения на целеви средства, както и за липсата на ликвидни средства, с които да се посрещнат текущите общински разходи.

В нарушение на разпоредбите на чл. 126 от ЗПФ, през 2023 г., временно свободни средства по бюджета на общината, в размер на 6 787 536 лв., са използвани за финансиране на други разходи, като в края на 2023 г. е променено предназначението им.

Нецелевото разходване на бюджетни средства представлява нарушение на бюджетната дисциплина по смисъла на § 2 от ДР на ЗПФ.

1.2. Към 30.09.2024 г. са предприети действия за възстановяване на част от целевите средства, като са извършени разплащания, в размер на 519 605 лв., за обект по

¹ Одитно доказателство № 6 към Одитен доклад № 0400317723 за извършен финансов одит на община Благоевград на ГФО за 2023 г. на Община Благоевград

² Чл. 126. Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общините фискални правила по този закон, като не се променя предназначението на средствата в края на годината

ПМС 57/2021 г. за оборудване и обзавеждане на Камерна опера и Народно читалище „Н. Й Вапцаров – 1866“. Обектът е приключен и е издадено Удостоверение за въвеждане в експлоатация № 32/29.03.2024 г.

Към 31.12.2024 г., целеви средства, на обща стойност 6 267 929 лв., не са налични по банковата сметка на общината, в т.ч.:

- по ПМС 38 от 2021 г. – за укрепване на път BLG 2061 (I-1) – Благоевград (Бистрица – летовище „Бодрост“, местността „Картала“), в размер на 4 269 633 лв., и
- по РМС 711 от 2022 г. - Споразумение № РД-02-30-106/ 26.10.2022г. за благоустрояване на улица „Промислена“ гр. Благоевград, за благоустрояване на ул. „Промислена“ гр. Благоевград, в размер на 1 993 764 лв.³

Със Заповед № 93 от 29.03.2024 г. на кмета на общината е назначена комисия, която да извърши пълен анализ на финансовото състояние на общината, във връзка с поемане на дългосрочен общински дълг.⁴

От комисията е изготвен доклад до кмета на общината, като е предложено общината да поеме дългосрочен дълг. След проведена процедура за избор на финансова институция за предоставяне на дългосрочен заем, е сключен Договор № 0031/703 от 22.10.2024 г. за банков инвестиционен кредит, в размер на 14 500 000 лв.

Към 31.12.2024 г. не са извършени СМР по горесцитираните обекти, в резултат на което не са усвоени средства от банковия заем. Съгл. т. 9.1 от Договора за банков инвестиционен заем, усвояването на кредита ще се извършва при представяне на искане за усвояване, придружено с необходимите разходно – оправдателни документи за извършени дейности.

Нецелевото разходване на бюджетни средства представлява нарушение на бюджетната дисциплина по смисъла на § 2 от ДР на ЗПФ.

1.3. Към 31.12.2024 г. в представения „Отчет за размера на разходите и други плащания, финансирани за сметка на временно свободни средства по бюджета на общината, съгл. чл. 126 от ЗПФ, както и за сметка на постъпления от продажба на общински нефинансови активи, постъпления от приватизация и поет дълг и други целеви средства“ (Приложение № 2 към ФО № 4 от 2024 г.) не са попълнени данни за наличие на използвани временно свободни средства за финансиране на разходи и други плащания от предходни отчетни периоди, които към края на отчетния период не са възстановени. Следвало е данните за невъзстановените към 31.12.2024 г. целеви средства, в общ размер на 6 267 929 лв., да се включат в приложението.⁵

Не са спазени изискванията на т.т. 18 и 20 от ФО № 4 от 2024 г. на МФ, съгласно които в отчета не следва да се посочват разходи и други плащания, средствата за които са били възстановени преди изтичане на отчетния период, и в случай, че общината в края на отчетния период няма извършени разходи, финансирани за сметка на временно свободните средства по бюджета на общината, се представя файл с нулеви данни.

2. В Община Благоевград, от бюджета на общината са ползвани средства за авансово финансиране на разходи по проекти, финансирани със средства от ЕС,⁶ като

³ Одитно доказателство № 01

⁴ Одитно доказателство № 04

⁵ Одитно доказателство № 04

⁶ Укрепване на общинския капацитет – Благоевград“ – 33 259 лв.; „Приеми ме – 2015 г.“ – 2 615 лв.; „Интегрирани мерки за приобщаване на ромите“ – 41 128 лв.; „Енергийна ефективност – МУЦ“ – 819 660 лв.; „Грижа в дома в Община Благоевград“ – 112 736 лв.; „Подкрепа за деца в община Благоевград“ – 25 823 лв.; „Функциониране на ОИЦ“ – 43 661 лв.; „Обновяване и модернизация на IV

към 30.09.2024 г. ползваните заемообразно и невъзстановени средства са общо в размер на 2 146 501 лв., в т.ч. 1 407 247 лв. – ползвани през текущия период,⁷ и 739 254 лв. – ползвани през предходни отчетни периоди. Към 31.12.2024 г. ползваните и невъзстановени заемообразно средства са в размер на 441 088 лв., и са правилно отчетени като трансфери между бюджета и СЕС.⁸

Предоставянето на временни безлихвени заеми по реда на чл. 104, ал. 1, т. 5 от ЗПФ е в правомощията на Общинския съвет. На одитния екип са предоставени решения, с които ОбС - Благоевград⁹ дава принципно съгласие за отпускане на временни безлихвени заеми от бюджета на общината за авансово финансиране на плащанията по проектите.

Съгласно трайната съдебна практика, общите решения не кореспондират с разпоредбите на чл. 104, ал. 1, т. 4 и 5 от ЗПФ, тъй като законодателят е определил, че преценката дали, кога и в какъв размер да отпусне безлихвен заем е законово предоставено право и задължение, т.е. е правомощие на общинския съвет, и не е предвидил възможност ОбС да делегира своята изключителна компетентност по чл. 104, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ЗПФ на кмета на общината.¹⁰

За ползваните средства от бюджета за авансово финансиране на проекти, от текущия период и от предходни отчетни периоди, няма валидно и относимо решение.

Коригирани неправилни отчитания

1. Към 31.12.2024 г., от бюджета на общината са ползвани средства за авансово финансиране на разходи по проекти, финансирани със средства от ЕС,¹¹ като ползваните заемообразно и невъзстановени средства са общо в размер на 441 088 лв.

ОУ „Д. Дебелянов“ – 16 581 лв.; „Подобряване КАВ чрез подмяна на отоплителни уреди“ – 119 760 лв.; „Започвам работа – компонент 3 Заетост“ – 5 980 лв.; „Реформиране на дом за стари хора“ – 109 558 лв.; „Обновяване, модернизация и пристрояване на II ОУ“ – 76 485 лв.; „Изпълнение на демонстрационен проект на РСО“ – 13 021 лв.; ОПОС „Анаеробна инсталация“ – 715 171 лв.; „Патронажна грижа“ – 887 лв.; „Подкрепа за социално включване НОИР“ – 3 067 лв.; „Техническа помощ – пр. ос 8“ – 2 377 лв.; „Укрепване на общинския капацитет – Благоевград“ – 4 732 лв.

⁷ „Укрепване на общинския капацитет – Благоевград“ – 33 259 лв.; „Приеми ме – 2015 г.“ – 2 615 лв.; „Интегрирани мерки за приобщаване на ромите“ – 41 128 лв.; „Енергийна ефективност – МУЦ“ – 819 660 лв.; „Грижа в дома в Община Благоевград“ – 112 736 лв.; „Подкрепа за деца в Община Благоевград“ – 25 823 лв.; „Функциониране на ОИЦ“ – 43 662 лв.; „Обновяване и модернизация на IV ОУ „Д. Дебелянов“ – 16 581 лв.; „Подобряване КАВ чрез подмяна на отоплителни уреди“ – 119 760 лв.; „Започвам работа – компонент 3 Заетост“ – 5 980 лв.; „Реформиране на дом за стари хора“ – 109 558 лв.; „Обновяване, модернизация и пристрояване на II ОУ“ – 76 485 лв.

⁸ Одитно доказателство № 03

⁹ Решения №№ 414 от 25.08.2023 г. и 45 от 15.02.2024 г.

¹⁰ Одитно доказателство № 05

¹¹ Укрепване на общинския капацитет – Благоевград – 53 323 лв.; „Приеми ме – 2015 г.“ – 85 лв.; „Интегрирани мерки за приобщаване на ромите“ – 41 128 лв.; „Енергийна ефективност – МУЦ“ – 252 325 лв.; „Подкрепа за деца в Община Благоевград“ – 535 лв.; „Функциониране на ОИЦ“ – 19 148 лв.; „Обновяване и модернизация на IV ОУ „Д. Дебелянов“ – 16 581 лв.; „Започвам работа – компонент 3 Заетост“ – 6 520 лв.; „Реформиране на дом за стари хора“ – 130 лв.; „Обновяване, модернизация и пристрояване на II ОУ“ – 5 037 лв.; „Подкрепа за социално включване НОИР“ – 3 067 лв.; „Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина“ – 4 569 лв.; „Изграждане на младежки център“ – 1 583 лв.; „Мерки за енергийна ефективност сградата за административно обслужване“ – 2 820 лв.; „Енергийна ефективност за закрит плувен басейн“ – 16 740 лв.; „Изпълнение на демонстрационен проект на РСО“ – 13 021 лв.; „Интегрирани мерки за приобщаване на ромите“ – 1 288 лв.; „Повишаване капацитета на служители на АСП във връзка с модернизирване на системите за социална закрила“ – 458 лв.; „Укрепване на общински капацитет – Благоевград“ – 2 730 лв.

Ръководител на одитния екип:


/подпис/ стр. 9 от 12

лв., в т.ч. 423 335 лв. – ползвани през текущия период, и 17 753 лв. – ползвани през предходни отчетни периоди. Същите са отчетени като временни безлихвени заеми, както следва:¹²

- в отчетна група „Бюджет“ - на касова основа по параграф 76-00 „Временни безлихвени заеми между бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз (-)“ и на начислена основа по сметка 4624 „Временни безлихвени заеми от/за сметки за средствата от Европейския съюз на общини“;

- в отчетна група СЕС - на касова основа по параграф 76-00 „Временни безлихвени заеми между бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз (+)“ и на начислена основа по сметка 4614 „Временни безлихвени заеми от/за общински бюджети“.

За ползваните средства от бюджета за авансово финансиране на проекти, няма валидно и относимо решение на ОбС за всеки конкретен случай, с параметри на предоставен временен безлихвен заем, поради което са приложими указанията на МФ дадени с ФО № 2 от 2015 г., т. 19, б. „б“ и ДДС № 1 от 2015 г., т. 24, б. „б“, регламентиращи, че всяко авансово финансиране от бюджета за покриване на плащания по проекти се отчита като трансфер от „Бюджет“ за СЕС, а именно:

- в отчетна група „Бюджет“ - на касова основа по подпараграф 62-02 „Предоставени трансфери (-)“, а на начислена основа по сметка 7534 „Касови трансфери от/за сметки за средства от Европейския съюз на общини“;

- в отчетна група СЕС - на касова основа по подпараграф 62-01 „Получени трансфери (+)“, а на начислена основа по сметка 7524 „Касови трансфери от/за бюджети“.

Неправилното отчитане е установено по време на текущия контрол на периодичния финансов отчет на общината към 30.09.2024 г. и е коригирано преди изготвяне на ГФО, като са съставени следните счетоводни операции за предоставените през текущия период, на касова и начислена основа:

- по метода на „червено сторно“ на съставените неправилни записвания и отчитане на същите като трансфери;

- за предоставените през предходни отчетни периоди средства са приложени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г. за коригиране на грешки от предходни отчетни периоди, като са отписани от сметката за заеми в кореспонденция със сметка 6995 „Намаление на финансови активи (финансиращи позиции) от други събития“ в отчетна група „Бюджет“, и сметка 7998 „Намаление на пасиви (финансиращи позиции) от други събития“ в отчетна група СЕС.

Предоставените средства за авансово финансиране на плащания по европроекти са неправилно отчетени като временни безлихвени заеми, вместо като трансфери по параграфи от ЕБК и сметки от СБО в отчетни групи „Бюджет“ и СЕС, в изпълнение на т. 24, б. „б“ от ДДС № 1 за 2015 г., и т. 19, б. „б“ от ФО № 2 на МФ от 2015 г.

2. В резултат на допусната техническа грешка при ръчно въвеждане на данните в Отчета за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства (макет Cash-Flow-2024) към 30.09.2024 г., неправилно са нанесени данни в отчетна група СЕС, като сума, в размер на 258 593 лв., е посочена по показател „Трансфери между бюджетни организации (нето)“, вместо по показател „Временни безлихвени заеми между бюджетни организации (нето)“.¹³

¹² Одитно доказателство № 03

¹³ Одитни доказателства №№ 02 и 06

Към 31.12.2024 г. Отчетът за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства (макет Cash-Flow-2024) е правилно попълнен.

Не са спазени изискванията на т. 32.2 от ДДС № 05 от 2024 г. на МФ за постигане на идентичност на подадените данни в Информационната система за общините на МФ и представените в Сметната палата, с тези от счетоводната система.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Въведените контролни дейности в Община Благоевград не обхващат всички рискове, възникващи при разходването на общинските средства с целеви характер, и не са ограничили риска от допускане на нецелево изразходване на средствата.

В подкрепа на констатациите са събрани 6 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. гр. Благоевград, ул. „Тодор Александров“ № 23, ет. 4, стая 41, ИРМ – Благоевград.

Настоящият проект на одитен доклад е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Благоевград и един за Сметната палата.

Одитен екип:

1.
(Надя Маркова, главен одитор)
2.
(Илиана Атанасова, одитор)
3.
(Румяна Хаджиева, одитор)

Ръководител на одитния екип:

/подпис/

стр. 11 от 12

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в проекта на одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	РД 2.16-16 за проверка за отклонените целеви средства, установени по време на извършената заверка на ГФО за 2023 г. на Община Благоевград. Справка за получените, изразходваните и наличните преходни остатъци от целевите средства на Община Благоевград към 30.09.2024 г. Справка за финансовото състояние на Община Благоевград към 30.09.2024 г. Приложение № 1.10. Заповед № 93/29.03.2024 г. Фактури и платежни нареждания, гаранционни карти, приемо - предавателни протоколи. Удостоверение за въвеждане в експлоатация.	58
02	РД № ТК-2.31 - Total cash report към 30.09.2024 г.; Касови отчети към 30.09.2024 г.	30
03	Констативен протокол. Решения на ОБС. Справка. Извлечения от счетоводната система	12
04	РД 2.16-10 за проверка на отклонените целеви средства. Въпрос и отговор. Протокол. Доклад от комисия. Договор за банков инвестиционен кредит. Справка финансово състояние. Справка целеви средства. Отчет за размера на разходите и други плащания, финансирани за сметка на временно свободни средства по бюджета на общината, съгл. чл. 126 от ЗПФ, както и за сметка на постъпления от продажба на общински нефинансови активи, постъпления от приватизация и поет дълг и други целеви средства.	43
05	Констативен протокол. Доклад от началник отдел „Счетоводство“. Извлечения от счетоводната система	25
06	Отчет за касовото изпълнение на бюджета към 31.12.2024 г. и РД № 2.3 I - TCR към 31.12.2024 г.	7

РАЗПИСКА

Днес, 18.07.2025

Ч. долуподписаният

Методи Петров Байнуров

Имет на Община Благоевград (трите имена и длъжност на лицето) в качеството ми на ръководител на одитирания обект получих екземпляр от проекта на одитен доклад № 0400317124 и за извършен финансов одит на Годишния финансов отчет за 2024 г. на Община Благоевград.

Уведомен съм, че на основание чл. 54, ал. 11 от Закона за Сметната палата имам право в 14-дневен срок от датата на връчването да подам писмено становище по проекта на одитен доклад, предоставяйки допълнителни доказателства и/или допълнителни писмени обяснения пред Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Уведомен съм, че при писмено искане от моя страна, отправено до Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата, срокът за подаване на писменото становище може да бъде удължен със 7 дни.

Уведомен съм за необходимостта от представяне на копие от акта за упълномощаване в случай на подписване на писменото становище от упълномощено лице.

Уведомен съм, че имам право при необходимост да се запозная с одитните доказателства и работните документи, съставени при изпълнението на одитната задача, които се съхраняват в одитна дирекция II „Финансови одити“ на Сметната палата.

Уведомен съм, че до издаването на окончателен одитен доклад настоящият проект на одитен доклад не се оповестява.

Подпис: 